

COMUNE DI DOMODOSSOLA

Provincia del Verbano Cusio Ossola

**Parere dell'Organo di revisione sulla proposta consiliare
di approvazione del**

BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Carmen Caccavale

Giuseppina Cenedese

Aldo Occhetta

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 1 del 22/03/2022

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

PREMESSA

Preliminarmente si evidenzia che l'attività dell'organo di revisione è stata influenzata significativamente dalle limitazioni che l'attività di controllo ha necessariamente subito a causa delle restrizioni e vincoli derivanti dall'emergenza sanitaria tuttora in corso.

Il Comune di Domodossola registra una popolazione al 01.01.2021, ai sensi dell'art.156, comma 2, del TUEL, di n. 17.915 abitanti.

L'Organo di Revisione ha verificato **la correttezza** degli adempimenti ai fini BDAP sino alla data odierna.

Con riferimento agli adempimenti BDAP sul bilancio di previsione 2022/2024, il Comune **ha** caricato la documentazione nella modalità "*Approvato dalla Giunta o dall'Organo esecutivo*".

Al riguardo **non sono segnalati errori**.

L'Organo di Revisione, sulla base dei parametri di deficitarietà attesta che il Comune **non è** strutturalmente deficitario.

L'Ente **non è** in disavanzo.

L'Organo di Revisione, ha verificato **il rispetto** delle percentuali minime di copertura dei servizi a domanda individuale.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2022-2024.

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui:

- all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011;
- punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h);
- all'art. 172 TUEL.

In sede di formazione dell'esercizio 2022 si è tenuto conto che le attività ed i programmi degli enti locali saranno ancora condizionati dall'emergenza Covid-19 e dalle conseguenze sociali ed economiche che la stessa ha determinato e sta determinando.

Nel corso dell'esercizio saranno da valutare attentamente gli effetti delle assegnazioni a ristoro delle perdite di gettito e delle maggiori spese sostenute.

Documento Unico di Programmazione – DUP 2022/2024

Lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, è stato approvato dalla Giunta comunale con deliberazione numero 98 del 20/07/2021.

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) è stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione numero 39 del 29/07/2021: con la deliberazione non sono state effettuate osservazioni da recepire nella nota di aggiornamento.

Sul DUP l'Organo di revisione ha espresso parere con verbale n. 15 del 23/07/2021 sulla coerenza del Documento Unico di Programmazione con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione operativa e di settore.

Lo schema del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, è stato approvato dalla Giunta comunale con deliberazione numero 18 del 07/03/2022 e, sebbene non riporti una sezione dedicata ai progetti che l'ente intende presentare al finanziamento del Recovery Plan, nel programma delle opere pubbliche riportato sia sul DUP che sulla nota integrativa sono indicate le opere finanziate con fondi del PNRR.

La nota di aggiornamento è stata predisposta dalla Giunta tenendo conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

- **programma triennale lavori pubblici** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018), proposta di deliberazione di Giunta comunale nr. 156 del 15/12/2021;
- **programmazione biennale di acquisti di beni e servizi** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018), proposta di deliberazione di Giunta comunale nr. 156 del 15/12/2021;
- **programmazione triennale fabbisogni del personale**, deliberazione di Giunta comunale nr 161 del 29/12/2021 (verbale numero 21 del 17/12/2021);
- **piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari** (art. 58, comma 1 L. n. 112/2008), proposta di deliberazione di Consiglio comunale nr. 155 del 15/12/2021;
- L'obbligo di adozione dei piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, delle autovetture di servizio, dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali (art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007) è stato soppresso dal D.L.26.10.2019 n.124 convertito in Legge 19.12.2019 n.157.

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2022-2024 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il DUP e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008)

Non sono previsti incarichi di collaborazione autonoma nel triennio 2022-2024.

1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2022/2024

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione **riporta** tutte le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 23 del 24/05/2021 il rendiconto per l'esercizio 2020 (rif. verbale numero 9 del 18/05/2021), rilevando un risultato di amministrazione al 31/12/2020 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione al 31/12/2020	€ 4.376.611,62
Parte accantonata	€ 2.670.906,16
Parte vincolata	€ 985.265,97
Parte destinata agli investimenti	€ 17.085,13
Parte disponibile	€ 703.354,36

Alla data odierna il risultato di amministrazione risulta applicato al bilancio di previsione, esercizio 2021, per euro 857.884,91 e non applicato per euro 3.518.726,71.

Risultato di amministrazione	di	31/12/2020	Applicato al 2021	Non applicato
Parte accantonata	€	2.670.906,16	€ 48.717,78	€ 2.622.188,38
Parte vincolata	€	985.265,97	€ 337.082,00	€ 648.183,97
Parte destinata agli investimenti	€	17.085,13	€ 17.085,13	€ -
Parte disponibile	€	703.354,36	€ 455.000,00	€ 248.354,36
TOTALE	€	4.376.611,62	€ 857.884,91	€ 3.518.726,71

L'ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità.

Le risultanze dello schema del bilancio di previsione approvato con Deliberazione di Giunta comunale numero 17 del 07/03/2022 oggetto del presente parere, sono le seguenti:

ENTRATE	2022	2023	2024
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	€ -	€ -	€ -
Fondo pluriennale vincolato	€ 1.574.194,70	€ -	€ -
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 11.300.500,00	€ 11.315.500,00	€ 11.315.500,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	€ 2.261.650,00	€ 2.076.900,00	€ 2.079.900,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	€ 4.805.200,00	€ 4.806.737,00	€ 4.796.737,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	€ 6.769.850,00	€ 3.845.000,00	€ 3.735.000,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -
Titolo 6 - Accensione di prestiti	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Anticipazioni di istituto tesoriere / cassiere	€ 5.000.000,00	€ 5.000.000,00	€ 5.000.000,00
Titolo 9 - Entrate in conto di terzi a partite di giro	€ 5.208.200,00	€ 5.140.000,00	€ 5.140.000,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	€ 36.919.594,70	€ 32.184.137,00	€ 32.067.137,00

SPESE	2022	2023	2024
Disavanzo di amministrazione	€ -	€ -	€ -
Titolo 1 - Spese correnti	€ 18.272.804,53	€ 17.832.137,00	€ 17.808.877,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	€ 8.087.150,17	€ 3.845.000,00	€ 3.735.000,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	€ 351.440,00	€ 367.000,00	€ 383.260,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ 5.000.000,00	€ 5.000.000,00	€ 5.000.000,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	€ 5.208.200,00	€ 5.140.000,00	€ 5.140.000,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	€ 36.919.594,70	€ 32.184.137,00	€ 32.067.137,00

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle previsioni per gli esercizi 2022-2024, alla luce delle scelte effettuate dall'ente, si procede alla seguente analisi.

L'Ente **non ha deliberato** modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

Le tariffe della Tassa rifiuti verranno determinate da apposita delibera di Consiglio Comunale non appena il Consorzio Rifiuti del VCO invierà il costo del servizio determinato secondo i criteri ARERA. Il termine per deliberare le tariffe per l'anno 2022 è fissato al 31.05.2022. Dall'anno 2022 entrerà in vigore il MTR-2 (Metodo Tariffario Rifiuti), nuova regolazione tariffaria dei rifiuti per il periodo 2022-2025. Il PEF dovrà avere una durata pluriennale (2022-2025), al fine di garantire l'equilibrio economico-finanziario della gestione e di valorizzare la programmazione di carattere economico-finanziario (definizione del fabbisogno di investimenti e pianificazione degli interventi secondo quanto disposto da pianificazione regionale e programmazione nazionale).

Anticipando la revisione della tassazione personale sul reddito prevista dalla riforma fiscale, la legge di Bilancio 2022 ha modificato (a partire dal 1° gennaio 2022) aliquote e scaglioni di reddito.

Le modifiche hanno ricadute anche sulle addizionali regionali e comunali sulle quali gli enti territoriali sono chiamati a deliberare entro il termine di approvazione del bilancio di previsione. I comuni per l'anno 2022 modificano gli scaglioni e le aliquote dell'addizionale comunale all'IRPEF per conformarsi alla nuova articolazione dell'imposta.

Per quanto riguarda il Comune di Domodossola è prevista per l'anno 2022 la seguente articolazione dell'addizionale al fine di mantenere invariato il gettito:

Scaglione di reddito imponibile (euro)	Aliquota (%)
da 0 a 15.000	0,60
da 15.001 a 28.000	0,65
da 28.001 a 50.000	0,70
oltre 50.000	0,75

Al titolo 1 di entrata sono previste le seguenti entrate:

Entrate da fiscalità locale

Titolo 1	Accertato 2019	Accertato 2020	Previsione 2022		Previsione 2023		Previsione 2024	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Addizionale irpef	1.400.000,00	1.300.000,00	1.400.000,00		1.400.000,00		1.400.000,00	
IMU	4.121.434,86	4.014.470,95	4.250.000,00		4.250.000,00		4.250.000,00	
TARI	3.108.030,30	3.003.224,05	3.137.000,00	445.140,94	3.137.000,00	445.140,34	3.137.000,00	445.140,34

Tari

Il gettito stimato per la TARI è il seguente: Euro 3.137.000,00

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.

Le entrate relative all'attività di verifica e controllo sono le seguenti:

Titolo 1 - recupero evasione	Accertato 2019	Accertato 2020	Previsione 2022		Previsione 2023		Previsione 2024	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Recupero evasione IMU	107.998,20	81.510,68	150.000,00	75,00	200.000,00	100,00	200.000,00	100,00
Recupero evasione TASI	-	-	-	-	-	-	-	-
Recupero evasione TARI	53.625,46	50.000,00	35.000,00	525,00	30.000,00	-	30.000,00	-
Recupero evasione Imposta di soggiorno	-	-	-	-	-	-	-	-
Recupero evasione imposta di pubblicità	-	-	-	-	-	-	-	-

Al titolo 1 di entrata inoltre è previsto l'importo di euro 1.863.000,00 per fondo di solidarietà comunale, che **corrisponde** con i dati pubblicati sul sito web della finanza locale del Ministero dell'Interno.

Le maggiori entrate previste per trasferimenti al titolo 2 sono le seguenti:

Titolo 2	Accertato 2019	Accertato 2020	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
Altri trasferimenti correnti dallo Stato	€ 104.233,91	€ 126.799,04	€ 130.000,00	€ 130.000,00	€ 130.000,00
Altri trasferimenti correnti dallo Stato - Centri estivi	€ -	€ 38.404,62	€ 30.000,00	€ 20.000,00	€ 20.000,00
Trasferimento dallo Stato minori introiti IMU e TOSAP	€ -	€ 113.335,12	€ 100.000,00	€ -	€ -
Trasferimento dallo Stato fondo funzioni fondamentali	€ -	€ 1.443.645,04	€ 30.000,00	€ -	€ -
Trasferimenti correnti da Regioni sostegno alla locazione legge 431/98 art. 11 (S - 328/1)	€ -	€ 24.600,73	€ 58.000,00	€ 58.000,00	€ 58.000,00
Trasferimenti correnti da Aziende sanitarie locali - servizio casa di riposo	€ 1.673.001,86	€ 1.621.632,98	€ 1.650.000,00	€ 1.650.000,00	€ 1.650.000,00
Trasferimenti correnti da Province - assistenza scolastica (trasporti, mense, scuole)	€ 14.960,97	€ 15.004,36	€ 56.500,00	€ 20.000,00	€ 20.000,00
Trasferimenti correnti da Istituzioni Private per attività culturali (Spesa cap.2170/1032/1)	€ 8.500,00	€ 28.000,00	€ 50.000,00	€ 50.000,00	€ 50.000,00

Al titolo 3 di entrata sono previste le seguenti entrate:

Titolo 3	Accertato 2019	Accertato 2020	Previsione 2022		Previsione 2023		Previsione 2024	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Contravvenzioni al codice della strada	€ 543.976,47	€ 301.998,82	€ 420.000,00	€ 108.906,00	€ 450.000,00	€ 116.685,00	€ 450.000,00	€ 116.685,00
Canone unico	€ -	€ -	€ 500.000,00	€ -	€ 520.000,00	€ -	€ 520.000,00	
Fitti attivi	€ 274.192,96	€ 221.880,18	€ 257.700,00	€ 40.091,36	€ 257.700,00	€ 40.091,36	€ 257.700,00	€ 40.091,36
Interessi attivi	€ 2.508,77	€ -	€ 2.000,00	€ -	€ 2.000,00	€ -	€ 2.000,00	€ -

In merito alle sanzioni del codice della strada la somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 420.000,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285);

- euro 0 per sanzioni ex art.142, comma 12 bis del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285).

la somma di euro € 311.094,00 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa corrente alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

L'Organo esecutivo con deliberazione n. 16 del 07/03/2022, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 77,97 %.

Previsioni di cassa

Il bilancio di previsione **garantisce** il rispetto del saldo di cassa finale non negativo ai sensi del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

Le previsioni di cassa sono state calcolate:

- tenendo conto del trend della riscossione;
- decurtando l'importo accantonato al fondo crediti dubbia esigibilità di competenza ed in sede di rendiconto per le relative entrate;
- per le spese non prevedendo stanziamenti nella missione 20 (ad esclusione del fondo di riserva di cassa);
- non prevedendo stanziamenti per gli importi relativi al fondo pluriennale vincolato;
- considerando i presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

2. APPLICAZIONE AVANZO/DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE

Avanzo presunto

Nel bilancio di previsione 2022-2024 **non è stata prevista** l'applicazione dell'avanzo accantonato/vincolato presunto.

3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO

Le spese in conto capitale previste sono pari:

- per il 2022 ad euro 8.087.150,17;
- per il 2023 ad euro 3.845.000,00;
- per il 2024 ad euro 3.735.000,00.

Le opere di importo superiore ai 100.000,00 € **sono state** inserite nel programma triennale dei lavori pubblici.

La previsione per l'esercizio 2022 delle spese in conto capitale di importo superiore ai 100.000,00 € **corrisponde** con la prima annualità del programma triennale dei lavori pubblici.

Ogni intervento **ha** un cronoprogramma con le diverse fasi di realizzazione, a partire dal progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE), di cui all'art. 23, del Dlgs 18/04/2016, n. 50.

È allegato al bilancio di previsione un prospetto che identifica per ogni spesa in conto capitale la relativa fonte di finanziamento, che si riepiloga successivamente:

Intervento	Entrata specifica	2022	2023	2024	Spesa
OPERE MESSA IN SICUREZZA: - Via Marconi, Via Binda, Curotti; - Scuole Loc Quartero e scuole Kennedy; - Riqualificazione Via Piave; - Casa di Riposo	CONTRIBUTO MINISTERO INTERNO	2.490.000,00	1.930.000,00	1.850.000,00	6.270.000,00
RIQUALIFICAZIONE ALLOGGI ROGGIA DEI BORGHESI	PNRR CONTRIBUTO AGENZIA PIEMONTE LAVORO	600.000,00 200.000,00			800.000,00
MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE	FONDI FRONTALIERI CONTRIBUTO UN. MEDIA OSSOLA CONTRIBUTO MINISTERIALE	515.000,00 65.000,00 60.000,00	220.000,00 65.000,00 30.000,00	220.000,00 65.000,00	1.240.000,00
RIQUALIFICAZIONE TEATRO GALLETTI	FONDI FRONTALIERI CONTRIBUTO CARIPLO	20.000,00 490.000,00	585.000,00	620.000,00	1.715.000,00
MANUTENZIONE IDRAULICA ASSETTO IDROGEOLOGICO	FONDI ATO	393.500,00	110.000,00	110.000,00	613.500,00
MANUTENZIONE STRAORDINARIA IMMOBILI COMUNALI	FONDI PROPRI FONDI FRONTALIERI			50.000,00 245.000,00	840.000,00
RIALLESTIMENTO BIBLIOTECA ANTICA	FONDI FRONTALIERI	250.000,00			250.000,00
INTERVENTI MOBILITA' SOSTENIBILE E OPERE INFRASTRUTTURALI	INTERREG. ITA- SWISS	197.350,00			197.350,00
PROGETTO E- BIKE	CONTRIBUTO PROGETTO E-BIKE	170.000,00			170.000,00
MANUTENZIONE STRAORDINARIA AREE VERDI	FONDI PROPRI FONDI FRONTALIERI	100.000,00 10.000,00	- 135.000,00	100.000,00 55.000,00	400.000,00
RESTAURO AFFRESCO DON MINZONI	FONDI PROPRI	100.000,00			100.000,00
PROGETTAZIONE ESTERNA FONDO ROTAZIONE	FONDO ROTAZIONE	100.000,00	100.000,00	100.000,00	300.000,00
MANUTENZIONE STRAORDINARIA EDIFICI	CONTRIBUTO MINISTERO INTERNO	90.000,00	90.000,00	90.000,00	270.000,00
STRADA MONTEOSSOLANO	FONDI FRONTALIERI CONTRIBUTO UN. MEDIA OSSOLA CONTRIBUTO IDRABLU	60.000,00 87.500,00 47.500,00			195.000,00
HARDWARE-SERVIZIO ITC	FONDI FRONTALIERI	60.000,00	60.000,00	60.000,00	180.000,00
SOFTWARE	FONDI FRONTALIERI FONDI PROPRI		60.000,00 60.000,00	60.000,00	180.000,00
SEGNALETICA STRADALE	FONDI PROPRI	60.000,00	200.000,00	50.000,00	310.000,00
DEMOLIZIONE FABBRICATO	CONTRIBUTO REGIONALE	50.000,00			50.000,00
IMPIANTO VIDEOSORVEGLIANZA	FONDI FRONTALIERI	40.000,00	40.000,00	40.000,00	120.000,00
MANUTENZIONE PARCHIGIOCO CITTADINI	FONDI PROPRI	40.000,00			40.000,00
INTERVENTO IDROGEOLOGICO MIZZOCOLA	CONTRIBUTO REGIONALE	40.000,00			40.000,00
PARCHEGGI	FONDI PROPRI	10.000,00	10.000,00	10.000,00	30.000,00
ARREDO CASA DI RIPOSO	FONDI PROPRI	10.000,00	5.000,00	5.000,00	20.000,00
ATTREZZATURE	FONDI PROPRI	5.000,00	5.000,00	5.000,00	15.000,00
RESTITUZIONE SOMME NON DOVUTE PER CONCESSIONI DI AREE CIMITERIALI	FONDI PROPRI	4.000,00			4.000,00
INVESTIMENTI 2021 FINANZIATI DA F.P.V.	F.P.V. 2021	1.317.300,17			1.317.300,17
		8.087.150,17	3.845.000,00	3.735.000,00	15.667.150,17

Per quanto riguarda la previsione delle entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni è la seguente:

Titolo 4	2019		2020		Previsione 2022		Previsione 2023		Previsione 2024	
	Acc.	Per spese correnti	Acc.	Per spese correnti	Prev.	Per spese correnti	Prev.	Per spese correnti	Prev.	Per spese correnti
Proventi permessi da costruire	284.756,90	-	170.981,51	-	200.000,00	-	200.000,00	-	200.000,00	-
Monetizzazioni	-	-	1.205,40	-	10.000,00	-	10.000,00	-	10.000,00	-
Sanzioni urbanistiche	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

L'ente **ha rispettato** i vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

Investimenti con operazioni non monetarie

Non sono programmati per gli anni 2022-2024 investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie).

L'ente non intende acquisire beni con contratto di locazione finanziaria.

4. ACCANTONAMENTI

Nella missione 20, programma 1 è presente un accantonamento al fondo di riserva di competenza di:

- euro 57.000,00 pari allo 0,312% delle spese correnti per l'anno 2022;
- euro 55.000,00 pari allo 0,308% delle spese correnti per l'anno 2023;
- euro 55.000,00 pari allo 0,309% delle spese correnti per l'anno 2024;

È **rispettato** il limite minimo previsto dall'art. 166 del TUEL pari allo 0,30/0,45% ed il limite massimo pari al 2% delle spese correnti.

Ed un fondo di riserva di cassa per l'esercizio 2022 di euro 100.000,00 pari allo 0,27% delle spese finali per l'anno 2022;

È **rispettato** il limite minimo previsto dall'art. 166 del TUEL pari allo 0,20% delle spese finali per l'anno 2022.

Nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di:

- euro 694.361,00 per l'anno 2022;
- euro 701.137,00 per l'anno 2023;
- euro 701.137,00 per l'anno 2024;

Gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, **corrispondono** con quanto riportano nell'allegato c), colonna c).

L'Organo di revisione **ha verificato** la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'ente **ha utilizzato** il metodo la media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'ente ai fini del calcolo della media **si è** avvalso nel bilancio di previsione, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

In riferimento all'accelerazione delle riscossioni in conto competenza ed in conto residui delle entrate oggetto della riforma della riscossione degli enti locali di cui ai commi da 784 a 815, l'ente **non si trova** nelle condizioni di cui all'art. 1, co. 80 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020).

Nella missione 20, programma 3 sono presenti i seguenti accantonamenti:

Missione 20, programma 3	Previsione 2022		Previsione 2023		Previsione 2024	
	Importo	Note	Importo	Note	Importo	Note
Fondo rischi contenzioso	€ 5.000,00					
Fondo passività potenziali						
Accantonamenti per indennità fine mandato	€ 3.000,00		€ 3.000,00		€ 3.000,00	
Accantonamenti a copertura di perdite organismi partecipati						
Fondo di garanzia dei debiti commerciali						
Fondo aumenti contrattuali personale dipendente						
Altri.....						

L'Organo di revisione **ha verificato**, la congruità dell'accantonamento per rischi di soccombenza. Per l'esercizio 2022 è stato previsto un fondo di € 5.000 accantonato in competenza oltre ad € 267.500,00 accantonati nel risultato di amministrazione presunto 2021 in attesa dell'esito di vertenze in corso.

L'Ente **ha accantonato** nel risultato di amministrazione presunto 2021 risorse per gli aumenti contrattuali del personale dipendente per un importo di € 100.000,00.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **soddisfa** le condizioni previste per l'obbligo di accantonamento al FGDC.

Nel caso del Comune di Domodossola sono stati rispettati i parametri contenuti nella legge di Bilancio 2020 e per tanto non è stato necessario accantonare somme al Fondo garanzia debiti commerciali: infatti il debito registrato in PCC al 31/12/2021 risulta essere pari a Euro 101.197,38, inferiore al 5% dell'ammontare totale delle fatture ricevute nel corso del 2021 (Euro 12.237.777,67).

5. INDEBITAMENTO

Nel corso del triennio 2022/2024 l'Ente non prevede di accendere nuovi mutui.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, **ha verificato** che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2),

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2020	2021	2022	2023	2024
Residuo debito (+)	€ 12.435.084,40	€ 12.385.746,45	€ 12.049.206,56	€ 11.697.770,10	€ 11.330.771,92
Nuovi prestiti (+)	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Prestiti rimborsati (-)	€ 49.337,95	€ 336.539,89	€ 351.436,46	€ 366.998,18	€ 383.255,07
Estinzioni anticipate (-)	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Altre variazioni +/- (da specifici)	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Totale fine anno	€ 12.385.746,45	€ 12.049.206,56	€ 11.697.770,10	€ 11.330.771,92	€ 10.947.516,85
Nr. Abitanti al 31/12	17.915	17.772	17.772	17.772	17.772
Debito medio per abitante	691,36	677,99	658,21	637,56	616,00

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2020	2021	2022	2023	2024
Oneri finanziari	€ 570.470,50	€ 537.857,97	€ 524.040,00	€ 508.480,00	€ 492.210,00
Quota capitale	€ 49.337,95	€ 336.539,89	€ 351.436,46	€ 366.998,18	€ 383.255,07
Totale fine anno	€ 619.808,45	€ 874.397,86	€ 875.476,46	€ 875.478,18	€ 875.465,07

La previsione di spesa per gli anni 2022, 2023, 2024 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2020	2021	2022	2023	2024
Interessi passivi	€ 570.470,50	€ 537.857,97	€ 524.040,00	€ 508.480,00	€ 492.210,00
entrate correnti	€ 19.095.329,86	€ 18.146.601,82	€ 18.367.350,00	€ 18.199.137,00	€ 18.192.137,00
% su entrate correnti	2,99%	2,96%	2,85%	2,79%	2,71%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente non prevede di effettuare operazioni qualificate come indebitamento ai sensi dell'art.3 c° 17 legge 350/2003, diverse da mutui ed obbligazioni.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **non prevede** l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **non ha** prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento.

6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono assicurati come indicato successivamente:

EQUILIBRI DI BILANCIO (solo per gli Enti locali)⁽¹⁾

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2022	2023	2024
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		6.575.657,65		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	256.894,53	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	18.367.350,00 <i>0,00</i>	18.199.137,00 <i>0,00</i>	18.192.137,00 <i>0,00</i>
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)	18.272.804,53 <i>0,00</i> <i>694.361,00</i>	17.832.137,00 <i>0,00</i> <i>701.137,00</i>	17.808.877,00 <i>0,00</i> <i>701.137,00</i>
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)	351.440,00 <i>0,00</i> <i>0,00</i>	367.000,00 <i>0,00</i> <i>0,00</i>	383.260,00 <i>0,00</i> <i>0,00</i>
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		0,00	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾ <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 <i>0,00</i>	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 <i>0,00</i>	0,00 <i>0,00</i>	0,00 <i>0,00</i>
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾				

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	1.317.300,17	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	6.769.850,00	3.845.000,00	3.735.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	8.087.150,17 0,00	3.845.000,00 0,00	3735000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali ⁽⁴⁾:				
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)			
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.		0,00	0,00	0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

L'equilibrio finale è **pari** a zero.

7. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti effettua le seguenti osservazioni e/o suggerimenti:

In relazione all'emergenza sanitaria tuttora in corso si richiama quanto esposto a pag. 44 della nota integrativa al bilancio di previsione in merito all'impatto derivante dalla diffusione della pandemia da COVID – 19 sul contenuto dei documenti di bilancio. Sullo stesso tema il collegio rinnova quanto già espresso in relazione al bilancio di previsione 2021-2023, raccomandando all'Ente, soprattutto in relazione all'anno in corso, di monitorare e valutare preventivamente l'adozione delle spese collegate alle entrate potenzialmente sensibili e maggiormente connesse alle restrizioni ed ai vincoli sulle attività economiche e sociali derivanti dalle decisioni del governo nazionale.

Significative valutazioni dovranno essere effettuate anche in relazione alle risorse, derivanti dai "ristori statali" ricevuti, vincolate nell'avanzo presunto 2021 e ai possibili effetti conseguenti alla "certificazione telematica sulla perdita di gettito" da inviare telematicamente al ministero competente nei prossimi mesi. Analoghe considerazioni dovranno essere effettuate in relazione agli effetti dei recenti eventi collegati allo scenario socio-politico internazionale con conseguenze future attualmente non stimabili (quali ad esempio quelle relative ai costi per le forniture energetiche).

Il collegio rinnova inoltre le raccomandazioni in tema di organismi partecipati, invitando l'Ente al monitoraggio dei bilanci consuntivi per l'anno 2021 e (ove previsti) dei bilanci preventivi per l'anno in corso, prestando particolare attenzione alle eventuali osservazioni contenute nelle relazioni dei rispettivi organi di controllo ed agli elementi informativi relativi al mantenimento della continuità aziendale, alla luce dell'impatto dell'emergenza "Covid 19" sull'attività di ogni ente partecipato dal Comune. Le raccomandazioni vengono espresse suggerendo all'ente l'implementazione ed il potenziamento del sistema dei controlli interni sugli organismi partecipati conformemente alle disposizioni previste dall'art. 147 quater del TUEL.

L'organo di revisione ribadisce l'invito al costante monitoraggio dei contenziosi pendenti attraverso il contatto ricorrente con i legali incaricati in modo da raggiungere il miglior livello possibile di percezione dei rischi potenziali connessi e prevenirne gli impatti sul bilancio.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.
- delle raccomandazioni contenute nel presente parere;

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2022-2024 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Carmen Caccavale

Giuseppina Cenedese

Aldo Occhetta